



RIIGI TUGITEENUSTE  
KESKUS

SA Ida-Viru Keskhaigla  
Tervise tn 1,  
Kohtla-Järve linn  
31025 Ida-Viru maakond

29.02.2024

nr 11.2-4/24/159

**OTSUS**  
**finantskorrektsiooni otsuse**  
**nr 11.2-4/24/35 muutmiseks**

Riigi Tugiteenuste Keskus (registrikood: 70007340; edaspidi rakendusüksus) tegi Sihtasutus Ida-Viru Keskhaigla (edaspidi toetuse saaja või hankija) projekti „Keskhaigla infrastruktuuri kaasajastamine riskiipiikonnas“ (projekti nr 2014-2020.2.04.19-0085) osas 16.01.2024 finantskorrektsiooni otsuse nr 11.2-4/24/35 (edaspidi finantskorrektsiooni otsus), millega luges riigihangete seaduse rikkumise tõttu riigihanke nr 232588 kuludest mitteabikõlblikuks 10%.

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 64 lg-le 1, § 65 lg-le 1, § 68 lg-le 2 ja § 70 lg-le 1 tuginedes muudab rakendusüksus finantskorrektsiooni otsust alljärgnevatel põhjustel ja ulatuses.

Pärast finantskorrektsiooni otsuse tegemist selgus, et rakendusüksus on kohaldanud riigihanke nr 232588 kuludele ekslikult vale õigusakti redaktsiooni ning suuremat finantskorrektsiooni määra kui antud rikkumisele ette nähtud on, millest tulenevalt muudab rakendusüksus antud rikkumisega seotud kulude osas finantskorrektsiooni ulatust, lugedes **mitteabikõlblikuks kuluks 5 692,12 eurot**. Seega tuleb finantskorrektsiooni otsuses märgitud mitteabikõlbliku kulu summa lugeda finantskorrektsiooni otsuses läbivalt 5 692,12 eurot ning vastavad muudatused tuleb teha finantskorrektsiooni otsuse preambulas, punktides 1.4, 2 ja resolutsioonis.

Eeltoodut arvestades rakendusüksus

otsustab:

1. Sõnastada finantskorrektsiooni otsuse nr 11.2-4/24/35 preambula kolmas lõik järgmiselt:

„Otsuse tegemise aluseks on perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi STS) § 8 lg 2 punkt 4, § 45 lg 1 punkt 3, § 46, Vabariigi Valitsuse 01.09.2014 määruse nr 143 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ (edaspidi ühendmäärus) § 21 lõige 1, § 22<sup>3</sup> lg 1 punkt 5 ja lõige 2 punkt 1, samuti toetuse saajaga peetud kirjavahetus ning projekti raames esitatud kuludokument (edaspidi KD).“

2. sõnastada finantskorrektsiooni otsuse nr 11.2-4/24/35 punkt 1.4 järgmiselt:

**„1.4 Rikkumisele kohaldatav finantskorrektsiooni määr 5%**

STS § 45 lg 1 punkti 3 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui toetuse saaja on jätnud osaliselt või täielikult täitmata kohustuse või nõude ja see on mõjutanud kulu abikõlblikkust. Sama seaduse § 46 lõike 1 kohaselt, kui finantskorrektsiooni otsuse tegemisel ei ole kohustuse või nõude täitmata jätmise laadist tulenevalt võimalik selle rahalise mõju suurust hinnata, kuid esineb põhjendatud oht, et kohustuse või nõude täitmata jätmine tõi kaasa rahalise mõju, siis vähendatakse toetust ühendmääruses sätestatu alusel.

Rakendusüksus on seisukohal, et toetuse saaja poolt talle pandud kohustuse eiramise tulemusena on tekkinud kahju, kuid selle suurust ei ole võimalik hinnata, sest ei ole teada, milliseks oleks kujunenud pakkujate ring, esitatud pakkumused ning edukas pakkuja, kui hankija oleks riigihanke nr 232588 RHAD-is nimetatud standardite ja juhiste osas lisanud viite „või sellega samaväärne“. Ei ole välistatud, et hankes osalevate isikute ring võinuks olla veelgi laiem ning sellest tulenevalt oleks osutunud edukaks soodsam pakkumus, kui hankija oleks võimaldanud hanke tehnilises kirjelduses nimetatud standardite ja juhiste osas pakkuda samaväärseid lahendusi.

Otsuse punktis 1.1 käsitletud rikkumise osas esinevad ühendmääruse § 22<sup>3</sup> lg 1 punktis 5 toodud asjaolud, mille kohaselt kohaldatakse hankelepingule 10% finantskorrektsiooni määra (välja arvatud juhul, kui see puudutab vaid vähetähtsat osa lepingust ja rikkumine on üksnes formaalne), kui tehnilises kirjelduses on seatud kriteerium või tingimus, mis on vastuolus RHS § 88 lõikega 3 või 6-ga. Ühendmääruse § 22<sup>3</sup> lg 2 punkt 1 täpsustab, et mitme ettevõtja poolt riigihangete alusdokumentidele vastava pakkumuse esitamisel, kui piirav tingimus esines pakkumuste vastavustingimustes, kohaldatakse lg 1 punktis 5 nimetatud olukordade puhul viieprotsendilist finantskorrektsiooni määra.

Riigihangete registri vahendusel on tuvastatav, et hankes nr 232588 esitati 4 pakkumust, millest tunnistati kaks pakkumust vastavaks. Järelikult on rakendusüksuse hinnangul põhjendatud 5% finantskorrektsiooni määra kohaldamine.

Kuna antud juhul ei ole rikkumise ulatus rahaliselt hinnatav, sest rikkumine pole seotud konkreetsete pakutud toodetega ning nimetatud standarditele viitamine, ilma samaväärse lubamiseta, võis mõjutada hankes osalemisest huvitatud ettevõtjate ringi, pakkumuste sisu ja maksumust ning eduka pakkuja valikut, tuleb teha finantskorrektsioon kogu hankelepingu osas.

Rakendusüksus selgitab, et ühendmääruse seletuskirja kohaselt on ühendmääruses sätestatud finantskorrektsiooni määradega juba kohustuse eiramise võimalikku mõju kaalutud. Lisaks täiendab seletuskiri, et riigihangete rikkumiste korral ei ole üldjuhul võimalik konkreetset kahjsummat välja arvutada, kuna tegemist on potentsiaalse ja teoreetilise (kaudse) kahjuga, mis võib tekkida õigusnormi rikkumisel ja konkreetsete asjaolude põhjal loetakse rikkumine tõendatuks. Eeltoodud põhimõtteid toetab ka Euroopa Kohus, selgitades kohtasjades nr C-743/18 ja C-406/14, et hanketingimuste rikkumise korral ei ole konkreetse finantsmõju tõendamine nõutav ja see ei pea olema nähtav. Piisab sellest, kui asjasse puutuva fondi eelarve ja/või siseturu mõjutamise võimalus ei ole välistatud.

Eelnevat arvesse võttes kohaldab rakendusüksus ühendmääruse § 22<sup>3</sup> lg 1 punkti 5 ning § 22<sup>3</sup> lg 2 punkti 1 alusel 5-protsendilist finantskorrektsiooni määra ja vähendab riigihanke nr 232588 hankelepingu alusel tekkinud abikõlblikku kulu 5% võrra.“

3. sõnastada finantskorrektsiooni otsuse nr 11.2-4/24/35 punkt 2 esimene lõik järgmiselt:

„Toetuse saaja on riigihanke nr 232588 alusel tekkinud kulusid kajastanud tegevuses nr 4 Pädevuskeskusega võrgustunud riskipiirkonna keskhaigla raviüksuste kaasajastamine“ KDs 108 kokku abikõlblikus summas 113 842,44 eurot. Lähtudes otsuses tehtud järeldustes ning võttes aluseks ühendmääruse § 22<sup>3</sup> lg 1 punkti 5 ning § 22<sup>3</sup> lg 2 punkti 1 loeb rakendusüksus eelloetletud kuludest mitteabikõlblikuks 5% ehk 5 692,12 eurot (113 842,44 \*5%), millest Euroopa Regionaalarengu Fondi toetus moodustab 4 269,09 eurot ja omafinantseering 1 423,03.“

4. muuta finantskorrektsiooni otsuse resolutsiooni punkte 1 ja 2 järgmiselt:

4.1 „1. lugeda projekti „Keskhaigla infrastruktuuri kaasajastamine riskipiirkonnas“ raames mitteabikõlblikuks kuluks tegevuses 4 „Pädevuskeskusega võrgustunud riskipiirkonna keskhaigla raviüksuste kaasajastamine“ 5 692,12 eurot, millest toetus moodustab 4 269,09 eurot;“

4.2. „2. vähendada kuludokumendis tunnusega 108 riigihankega nr 232588 seotud abikõlblikku kulu 5% võrra ehk summas 5 692,12 eurot;“

HMS § 40 lõikele 1 tuginedes peab rakendusüksus enne haldusakti andmist andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis otsuse kohta oma arvamus ja vastuväited. Sama paragrahvi lg 3 punkti 3 kohaselt võib haldusmenetluse läbi viia menetlusosalise arvamust ja vastuväiteid ära kuulamata, kui asja ei otsustata selle menetlusosalise kahjuks.

Kuivõrd käesoleva otsuse tulemusel muutub finantskorrektsiooni otsusega nr 11.2-4/24/35 toetuse saajale esitatud finantskorrektsioon soodsamaks, siis rakendusüksus käesolevat otsust toetuse saajale täiendavaks ärakuulamiseks enam ei saada.

Otsuse peale võib esitada vaide rakendusüksusele STS-is ja haldusmenetluse seaduses sätestatud tingimustel ja korras 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil vaide esitaja sai või pidi otsusest teada saama.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams  
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Merike Kraam  
663 2027  
Merike.Kraam@rtk.ee